

2021 年度金昌市党员和干部教育培训项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）立项背景及目的

为深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，聚焦党中央重大决策部署和省委、市委工作安排，根据《中国共产党党员教育管理工作条例》、《干部教育培训工作条例》和《2018-2022 年全国干部教育培训规划》、《2019-2023 年全国党员教育培训工作规划》、《2018-2022 年甘肃省干部教育培训规划的通知》文件要求，按照中共金昌市委办公室印发《关于加强全市城乡党员集中教育培训工作的意见》的通知（市委办发〔2011〕63 号）、省委办公厅《关于加强全省党员教育培训工作的意见》（干办发〔2010〕73 号）、《金昌市 2009-2013 年党员教育培训工作规划》（市委办发〔2009〕83 号）等文件要求，经金昌市财政局 2021 年 1 月 6 日批准立项，由中共金昌市委组织部组织实施“2021 年度市一级党员和干部教育培训项目”，该项目旨在全面落实大规模培训干部，着力提高领导干部政治素质和专业能力，为全市经济社会全面转型高质量发展服务。

（二）项目预算安排及支出情况

根据中共甘肃省委《关于印发 2018-2022 年甘肃省干部教育培训规划的通知》（甘发〔2018〕35 号）精神，按照“以规定的教育培训范围干部总数为基数，以每年培训县处级以上干部 18 天或 110

学时、其他干部 12 天或 90 学时为底线测算经费总额，列入同级政府财政预算”的要求，同时，根据中共金昌市委办公室《关于加强全市城乡党员集中教育培训工作的意见》（市委办发〔2011〕63 号）关于“农村、社区、非公有制经济组织和新社会组织党员的教育培训，按照每年 100 万元的标准建立党员专项教育培训经费，列入市级财政预算，由组织部门统筹安排”的要求，金昌市财政局根据中共金昌市委组织部制定的《2021 年度市一级党员和干部教育培训项目计划》，2021 年初，由金昌市财政局批复市级党员和干部教育培训经费 160 万元；9 月初，按照市委主要领导关于“加强企业人员培训”的指示要求，额外批复经费 140 万元，合计 300 万元，其中：城乡党员教育培训经费 160 万元，企业人员培训经费 140 万元，实际共使用经费 130.90 万元，均由金昌市财政局用专项资金拨付，（其中包括：支付村(社区)活动场所建设补助经费 40 万元),预算使用执行率 43.66%。

表 1. 具体支出构成如下所示：

单位：元

序号	项目	举办单位	金额
1	全市县处级领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神轮训班	市委组织部	82,622.00
2	全市科级干部学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史培训班	市委党校	4,210.00
3	全市中青年干部培训班	市委党校	119,200.00
4	全市年轻干部学习习近平总书记“七一”重要讲话精神示范培训班	市委党校	9,500.00
5	金昌市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专题培训班	永昌县委组织部	31,880.00
6	全市村党支部领办合作社示范培训班	中共金昌市委组织部	42,000.50
7	全市知识产权专题培训班	市市场监督管理局	27,417.00

8	全市组织人事干部业务能力提升培训班	市委组织部	44,259.00
9	全市理论宣讲骨干培训班	市委宣传部	48,155.00
10	全面深化改革暨国有企业改革专题培训班	中共金昌市委全面深化改革委员会	25,886.00
11	全市优化营商环境及项目工作培训班	市发改委	59,416.00
12	全市党政领导干部生态环境专题培训班	市生态环境局	29,890.00
13	全市提升应急管理和安全生产综合能力专题培训班	市应急局	14,108.00
14	全市食品药品安全战略专题培训班	市市场监督管理局	22,318.00
15	全市计量能力提升专题培训班	市市场监督管理局	18,098.00
16	全市信访工作专题培训班	市信访局	22,390.00
17	全市文物安全培训班	市文化广电和旅游局	49,016.00
18	金昌市第一期“青马工程”培训暨2021年共青团干部能力提升培训班	共青团金昌市委	16,960.00
19	全市党外代表人士培训班	市委统战部	23,208.00
20	全市乡村党组织书记轮训暨抓党建促乡村振兴专题培训班	永昌县委组织部	123,920.00
21	全市城市街道（社区）党组织书记培训班	金川区委组织部	36,759.00
22	全市非公有制经济组织党组书记暨党务骨干示范培训班	市非公经济组织党委	13,051.00
23	全市国有企业基层党组织书记培训班	国有资产监督管理委员会	44,716.00
24	村（社区）活动场所建设补助经费	永昌县	200,000.00
25	村（社区）活动场所建设补助经费	金川区	200,000.00
合 计			1,308,979.50

（三）项目主要内容及实施情况

根据市委组发〔2021〕22号关于印发《2021年度市一级党员和干部教育培训项目计划》的通知，全年设置培训项目43个、培训期数55期，培训人数4676人，其中教育培训经费补助的培训项目27个、培训期数39期、培训人数3151人，各单位自筹经费培训项目16个，培训期数16期，培训人数1525人。

受新冠疫情影响，部分外出培训、现场培训等项目无法实施，金昌市委组织部及时对培训计划做出调整和应对策略，个别班次多期合并为一期、利用网络采取线上授课方式基本完成各项培训工作。全年实现培训项目 38 个、培训期数 45 期、培训人数 5007 人。其中：专项经费补助培训项目 26 个、培训期数 34 期、培训人数 2582 人，各单位自筹经费培训项目 12 个、培训期数 11 期，培训人数 2425 人。其中 3 期培训班因在年底举办，恰遇财政轧账，经费从 2022 年专项经费中列支，不作为 2021 年教育培训经费支出。未完成培训项目 5 个，培训期数 10 期。培训项目数完成率 88.37%，培训期数完成率 81.82%，培训人数完成率 107.08%。

表 2. 培训内容与实施情况列示如下：

序号	项 目	承办单位	计划完成		实际完成	
			期数	人次	期数	人次
1	全市县处级领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神轮训班	市委组织部	2	680	2	677
2	全市科级干部学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史培训班	市委党校	1	50	1	42
3	全市中青年干部培训班	市委党校	1	40	1	40
4	全市年轻干部学习习近平总书记“七一”重要讲话精神示范培训班	市委党校	1	40	1	50
5	金昌市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专题培训班	永昌县委组织部	1	120	1	56
6	全市村党支部领办合作社示范培训班	市委组织部	1	45	1	165
7	全市精致城市建设专题培训班	市住建局	1	50	1	60
8	全市骨干校长提升研修集中培训班	金昌市教育局	1	12	1	38
9	全市知识产权专题培训班	市市场监督管理局	5	300	1	80
10	全市组织人事干部业务能力提升培	市委组织部	7	400	7	140

	训班					
11	全市人大代表履职能力提升培训班	市人大常委会	1	60	1	20
12	全市政协委员履职能力提升培训班	政协金昌市委员会	1	250	1	233
13	全市政法领导干部政治培训班	市政法委	1	70	1	39
14	全市社会稳定风险评估工作培训班	市政法委	1	100	1	92
15	全市理论宣讲骨干培训班	市委宣传部	1	60	1	50
16	全面深化改革暨国有企业改革专题培训班	金昌市委全面深化改革委员会	1	80	1	92
17	全市优化营商环境及项目工作培训班	市发改委	1	180	2	169
18	全市领导干部依法治市能力提升培训班	金昌市司法局	1	60	1	1264
19	全市行政执法人员综合执法能力提升培训班	金昌市司法局	1	60		
20	全市党政领导干部生态环境专题培训班	市生态环境局	1	60	1	44
21	全市提升应急管理和安全生产综合能力专题培训班	市应急局	1	80	1	45
22	全市食品药品安全战略专题培训班	市市场监督管理局	1	44	1	90
23	全市计量能力提升专题培训班	市市场监督管理局	1	48	1	48
24	全市信访工作专题培训班	市信访局	1	130	1	60
25	全市市直预算单位财务人员业务能力提升培训班	金昌市财政局	1	300	1	330
26	全市文物安全培训班	市文化广电和旅游局	1	50	1	56
27	全市提升政务服务水平专题培训班	市政务服务中心	1	140	1	120
28	全市残疾人工作骨干培训班	市残疾人联合会	1	110	1	117
29	金昌市第一期“青马工程”培训暨2021年共青团干部能力提升培训班	共青团金昌市委	1	55	1	50
30	全市妇女干部素质能力提升培训班	市妇联	1	50	1	80
31	全市党外代表人士培训班	市委统战部	1	55	1	55
32	金昌市非公经济人士能力素质提升培训班	市工商联	1	50	1	60

33	全市乡村党组织书记轮训暨抓党建促乡村振兴专题培训班	永昌县委组织部	1	139	1	153
34	全市城市街道（社区）党组织书记培训班	金川区委组织部	1	80	1	49
35	市直机关基层党组织书记示范培训班	市直属机关工委	1	80	1	80
36	全市非公有制经济组织党组书记暨党务骨干示范培训班	市非公经济组织党委	1	90	1	89
37	全市社会组织党组织书记示范培训班	市委党校	1	50	1	104
38	全市国有企业基层党组织书记培训班	国有资产监督管理委员会	1	80	1	70
39	全市企业家素质能力提升班	市工信局	1	40		
40	全市招商引资及项目建设专题示范培训班	市招商局	1	40		
41	全市公务员任职示范培训班	市委组织部	2	100		
42	全市工会干部素质能力提升培训班	市总工会	1	100		
43	全市民主党派骨干成员培训班	市社会主义学院	1	48		
合 计			55	4676	45	5007

（四）组织及管理

1. 项目组织情况

市财政局：负责资金的审核、下拨。

市委组织部：负责具体培训项目经费的审核及申报。

举办单位：市委组织部、市委党校（市行政学院）、市政法委、市财政局、市司法局、市教育局、市残疾人联合会、市人大常委会、市工商联、市工信局、市社会主义学院、市招商局、市住建局、市直属机关工委、市总工会、政协金昌市委员会、市政务服务中心、市妇联、市委全面深化改革委员会、共青团金昌市委、市市场监管局、市非公经济组织党委、永昌县委组织部、市生态环境局、金川区委组织部、

市文化广电和旅游局、市委宣传部、市委统战部、市信访局、市发改委、市应急管理局、国有资产监督管理委员会等部单位和部门负责具体培训项目的承办实施。

2. 项目实施流程

（1）资金分配流程

①各举办单位根据实际培训费用支出向市委组织部提出申请。

②市委组织部部务会会议研究，决定拨付相关承办单位培训经费并向市财政局提供资金下拨申请明细表。

③市财政局依据市委组织部提供资金拨付明细表，将资金拨付项目承办单位。

（2）具体项目实施流程

市委组织部研究制定培训项目计划，各举办单位制定方案并组织实施。

项目的具体实施流程为：根据项目计划，项目承办单位制定培训方案，发出培训通知（包括培训内容、时间、地点、培训对象、培训方式及相关要求等），培训对象按时报到参加培训，培训结束承办单位根据实际费用开支向市委组织部发出培训经费申请，经市委组织部部务会议研究，决定拨付承办单位培训经费并向市财政局发函，申请市财政局拨付承办单位培训经费，市财政局依据市委组织部提供培训经费拨付明细表审核拨付承办单位培训费用。

二、项目绩效目标

（一）项目总体目标

按照市委组发〔2021〕22号关于印发《2021年度市一级党员和干部教育培训项目计划》安排，依托国内知名高校、市委党校和市县（区）培训机构，省、市、县（区）三级党校的师资力量和教学资源，分批分期举办各类培训项目，聚焦高素质专业化干部队伍建设，突出专业能力和综合素质提升，统筹办好主体班次和重点专题班次，完成年度培训计划。

（二）年度绩效目标

根据总体目标，中共金昌市委组织部制定了下表所示的年度绩效目标表：

表 3. 中共金昌市委组织部党员和干部教育培训项目年度绩效目标表：

项目绩效目标

项目情况	名称	党员和干部教育培训项目			金额	300 万
	起止日期	2021. 01. 01- 2021. 12. 31	责任 部门	干部教育 科	责任人	张文军
	预期主要目的和成果	按照 2021 年初制定的年全市党员和干部教育培训项目计划安排，分批分期举办各类培训项目，依托国内知名高校和培训机构，省、市、县（区）三级党校的师资力量和教学资源，开展各类培训，进一步提高我市党员干部的理论知识水平和业务能力。				
绩效目标	一级目标	二级目标	三级目标		目标值	备注
	产出目标	数量目标	举办市一级培训项目		43 个	
			培训人数		4676 人次	

		质量目标	培训参与度	≥95%	
			保质保量完成培训任务	100%	
		时效目标	培训任务完成及时性	100%	
		成本目标	严格按照培训经费管理办法使用培训经费	300 万元	计划举办 55 期市一级培训班，按照每期班 5 天、培训 60 人计算，每人每天培训经费符合市委办发 2014（121）号文件规定。
	效果目标	社会效益	提高我市党员干部理论知识水平和综合能力	有效提升	
		可持续效益	培养造就一支适应新时代发展的高素质专业化党员干部队伍	长期稳定	
		满意度	培训人员满意度	≥95%	

该绩效目标根据 2021 年度本项目培训计划设置，设置指标基本合理，目的基本明确，要求基本规范，为本项目的正常运行提供了保障。

三、绩效评价工作的开展情况

（一）绩效评价目的

为深入贯彻落实国家“全面实施预算绩效管理”的要求，加强预算绩效管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价体系，提高财政资金使用效益，提升被评价单位绩效水平，提高党员和干部教育培训项目使用效益。通过对 2021 年度金昌市党员和干部教育培训项目使用情况的绩效评价，旨在评价金昌市党员和干部教育培训项目是否按照财政专项资金管理要求贯彻落实，资金在项目中的使用是否规范，程序是否合规，项目绩效目标是否实现；是否在各

个方面发挥出了专项资金的引导作用，是否在不改变党员和干部教育培训项目规定使用范围的前提下，调整优化内部支持重点、加强资金统筹力度，切实提高资金使用效率和执行效率。

（二）评价对象、范围和内容

本次评价对象为中共金昌市委组织部组织实施的 2021 年党员和干部教育培训项目。

评价范围为中共金昌市委组织部 2021 年党员和干部教育培训项目，全年应完成培训项目 43 个、培训期数 55 期、培训人数 4676 人、总预算资金 300 万元（其中：预算资金 160 万元，另加下半年市财政划拨的企业人员培训费 140 万元），实际完成培训项目 38 个、培训期数 45 期、培训人数 5007 人，其中：专项经费补助培训项目 26 个、培训期数 34 期、培训人数 2582 人，各单位自筹经费培训项目 12 个、培训期数 11 期，培训人数 2425 人为评价基础。根据本项目的规范要求，评价了该项目的申请、备案、培训实施、实际完成、培训考核、培训结果应用、产生的效益、资金的审批、资金到位、支付完成情况 & 资金使用等方面。

该项目评价的主要内容为：全市县处级领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神轮训班、全市科级干部学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史培训班、全市中青年干部培训班、全市实施乡村振兴战略能力提升培训班、全市村党支部领办合作社示范培训班、全市精致城市建设专题培训班、全市知识产权专题培训班、全市组织人事干部业务能力提升培训班、全市政协委员履职能力提升培训班、

全市社会稳定风险评估工作培训班、全面深化改革专题培训班、全市优化营商环境及项目工作培训班、全市领导干部依法治市能力提升培训班、全市行政执法人员综合执法能力提升培训班、全市食品安全战略专题培训班、全市市直预算单位财务人员能力提升培训班、全市提升政务服务水平专题培训班、全市村党组织书记培训班、全市社会组织党组织书记示范培训班、全市国有企业基层党组织书记培训班等。

（三）评价原则、评价依据

1. 评价原则

本次评价工作采用科学规范原则、绩效相关原则、政策相符原则、经济合理原则、依据充分原则、独立评价原则、回避原则、反馈原则、保密原则。

2. 评价依据

依据《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285号）；《项目支出绩效评价管理暂行办法的通知》（财预〔2020〕10号）及《关于贯彻落实中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理意见》（财预〔2018〕167号）；《中共甘肃省委、甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的意见》（甘发〔2018〕32号）；《甘肃省财政厅〈关于落实省委、省政府全面实施绩效评价管理的实施意见〉的通知》（甘财绩〔2018〕6号）及《关于印发〈金昌市预算绩效管理实施暂行办法〉等办法（细则）的通知》

（金财〔2019〕4号）等文件有关规定，结合部门绩效目标和自评表等实际情况进行指标的细化、量化和分值设定。

（四）评价方法和评价标准

1. 评价方法

在对本项目进行全面评价时运用以下几种具体方法：资料分析、座谈会、实地调研、网络信息检索、电话和问卷调查等。

根据指标完成情况分为达到年度指标、部分达到年度指标并具有一定效果、未达到年度指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。绩效评价结果采取评分和评级相结合方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定，总分一般设置 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 为中、60 分以下为差。

2. 评价标准

根据项目性质，财政资金以计划为拨付依据，因此我们选择绩效评价标准为：计划标准（指以预先制定的目的、计划、预算、定额等作为评价标准）且该项目属于单位自评，单位自评指标的权重由各单位根据项目实际情况确定，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，应当突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于 60%。同一评价对象处于不同实施阶段时，指标权重应体现差异性，其中，实施期间的评价更加注重决策、过程和产出，实施期结束后的评价更加注重产出和效益，原则上预算执行率和一级指标权重设置为：决策指标 15%、过程指标 20%、产出指标 40%、效益指标 25%。

（五）绩效评价指标体系

依本项目情况，本项目制定了一级指标 4 个，二级指标 12 个，三级指标 22 个，总分值设定为 100 分。

（六）绩效评价工作过程

1. 认真研究项目情况，确定绩效评价对象和范围，制定评价的方案体系，组织专业团队，准备前期工作；
2. 参与评价机构费用询价，提供相应规范的公司简介及经营业绩，确定中标后与被评价单位签订《绩效评价业务约定书》；
3. 根据本次评价范围，下达绩效评价通知；
4. 进一步研究制定市一级党员和干部教育培训项目绩效评价方案和指标体系；
5. 收集与本次绩效评价有关的数据资料，并进行现场调研、座谈；
6. 核实有关情况，分析形成初步结论；
7. 组织与本项目有关的专家进行初评；
8. 根据初评意见，综合分析形成最终结论；
9. 形成绩效评价报告；
10. 建立绩效评价档案。

四、综合评价结论及评价情况分析

（一）综合评价结论

本项目绩效评价得分 90.25 分。依据优（100-90）、良（89-80）、中（79-60）、差（59-0）四个评分等级，本项目综合评价等级为“优”，得分情况详见下表。

表 4：绩效评价综合得分表

指标	决策	过程	产出	效果	合计
分值	15	20	40	25	100
得分	15	16.28	35.64	23.33	87.06
得分率	100%	81.4%	89.10%	93.32%	90.25%

（二）综合评价情况分析：

2021 年，中共金昌市委组织部全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，聚焦党中央重大决策部署和省委、市委工作安排，坚持把党员和干部教育培训工作作为一项基础性和战略性任务来抓，进一步健全培训机制，优化培训内容，改进培训方式，增强培训实效，全年共举办培训项目 38 个、培训期数 45 期、培训人数 5007 人。

通过开展党员培训教育培训，规范日常教育，形成教育、管理、监督、服务有机结合的党员队伍建设工作链条，使习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育更加扎实深入，党的创新理论更加入脑入心，党员理想信念进一步坚定、党性观念进一步增强、宗旨意识进一步强化、能力素质进一步提升、纪律作风进一步过硬、先锋模范作用进一步发挥。

项目管理规范，审批程序完整有效，制度健全，制度执行基本有效、产出率高、社会效益明显、服务满意度较高。受新冠疫情影响，部分外出培训、现场培训等项目无法实施，个别班次多期合并为一期、利用网络采取线上授课方式基本完成各项培训工作，全年产出得分率

89.10%。经分析评定，本项目指标总得分 90.25 分，综合评价结果为“优”。

五、绩效评价指标分析

（一）决策指标分析

决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三方面进行评价，指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

表 5. 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3.00	100%
		立项程序规范性	2	2.00	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3.00	100%
		绩效指标明确性	3	3.00	100%
	资金投入	预算编制科学性	2	2.00	100%
		资金分配合理性	2	2.00	100%
小 计			15	15.00	100%

1. 项目立项

（1）立项依据充分性：项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，可用以反映和考核项目立项依据情况。按照中共金昌市委办公室《印发〈关于加强全市城乡党员集中教育培训工作的意见〉的通知》（市委办发〔2011〕63 号）要求，经金昌市财政局批准立项。项目立项符合国家、地方政策要求，与中共金昌市委组织部职责范围相符，属于部门履职所需，立项依据充分，根据绩效评价指标体系本项满分 3 分，扣除 0 分，最终得分 3 分。

(2) 立项程序规范性：项目申请、立项过程、审批文件等符合政策及相关规定的要求，立项程序规范，根据绩效评价指标体系本项满分 2 分，扣除 0 分，最终得分 2 分。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性：项目所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，与项目计划、预计产生的效益和效果相匹配，绩效目标基本明确，根据绩效评价体系本项满分 3 分，扣除 0 分，最终得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性：依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，与项目目标任务数和计划数相对应，根据绩效评价体系本项满分 3 分，扣除 0 分，最终得分 3 分。

3. 资金投入

(1) 预算编制科学性：依据培训计划，该项目预算总额 300 万元，预算编制经多个政府部门论证并通过集体决策确定，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算与项目相适应，预算投资额与工作任务相匹配。截至本次评价日止，各分项目在已经完成的情况下，均未发生超预算执行的情况。根据绩效评价体系本项满分 2 分，扣除 0 分，最终得分 2 分。

(2) 资金分配合理性：该项目总预算资金包含的 2021 年培训实施项目 43 个，资金分配与培训项目相适应，资金分配额度合理。根据绩效评价体系本项满分 2 分，扣除 0 分，最终得分 2 分。

本项目按照财政专项资金管理要求贯彻落实，专项资金在各个项目中的使用规范，程序合规，项目绩效目标基本达标；在各个方面发挥了专项资金的引导作用。

（二）过程指标分析

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 20 分，评价得分 16.28 分，得分率为 81.40%。

表 6. 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目管理	资金管理	资金到位率	3	5	100%
		预算执行率	3	1.31	43.63%
		资金使用合规性	5	3.47	69.44%
	组织实施	管理制度健全性	5	5	100%
		制度执行有效性	4	5	75.00%
小 计			20	16.28	81.40%

1. 资金管理

（1）资金到位率：2021 年度市级党员和干部教育培训项目实际支出 130.9 万元，分批分项整体到位 130.9 万元，资金到位率 100%。根据绩效评价体系本项满分 3 分，扣除 0 分，最终得分 3 分。

（2）预算执行率：2021 年度市级党员和干部教育培训项目，预算资金 300 万元，实际支出 130.9 万元，预算执行率 43.63%（因受新冠疫情影响，部分外出培训、现场培训项目无法实施，导致预算执行率较低）。根据绩效评价体系本项满分 3 分，按百分比应扣除 1.69 分，最终得分=3×43.63%=1.31 分。

（3）资金使用合规性：通过核查预算单位提供的财务资料，

该项目的资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复的用途，财政直接支付凭证金额与供应商提供发票金额一致。

在资金使用合规性评价过程发现问题如下：

1. 将其中 40 万元资金用于永昌县、金川区村（社区）活动场所建设补助经费，永昌县和金川区各 20 万元；

2. 部分资金付款依据不充分、付款要件不全等问题，如党校部分报销的租车费无合同或无租车费支付依据，还有部分发票代开单位与合同不一致；

3. 普遍存在授课课时费未开发票白条报销的现象。

根据绩效评价体系本项满分 5 分，扣除 1.53 分，最终得分 3.47 分。

2. 组织实施

（1）管理制度健全性；本项目预算单位和各项目负责实施单位具备《财务管理制度》和《业务培训资金管理办法》，严格按照《干部教育培训学员管理规定》和《行政事业单位财务管理规定》审核审批。管理制度合法、合规、完整。根据绩效评价体系本项满分 5 分，扣除 0 分，最终得分 5 分。

（2）制度执行有效性；项目实施遵守《干部教育培训学员管理规定》、《业务培训资金管理办法》和《行政事业单位财务管理规定》，相关管理制度基本能够有效执行，但存在对培训结果未评估总结现象。根据绩效评价体系本项满分 4 分，扣除 0.5 分，最终得分 3.5 分。

（三）产出指标分析

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效和成本目标四个方面考察项目产出实现情况，指标分值 40 分，评价得分 35.64 分，得分率为 89.10%。

表 7. 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重(%)	得分	得分率
产出	产出数量	培训项目目标值 43 个，实际培训 38 个。	7	6.19	88.43%
		项目培训人数目标值 4676 人，实际培训人次 5007 人。	7	7	100%
	产出质量	实际完成率	7	6.84	97.71%
		质量达标率	7	7	100%
	产出时效	完成及时率	6	6	100%
	成本目标	成本使用率	6	2.62	43.66%
	小 计		40	35.64	89.10%

1. 产出数量

党员和干部教育培训项目：2021 年度计划应完成培训项目 43 个，培训人数 4676 人，实际完成培训项目 38 个，培训人数 5007 人，培训项目数量完成 88.43%，培训人数完成 107.08%。根据绩效评价体系本项满分 14 分，扣除 0.81 分，最终得分 13.19 分。

2. 产出质量

（1）实际完成率：2021 年度计划应完成培训项目 43 个期，培训人数 4676 人次，实际完成培训项目 38 个，培训人数 5007 人次，培训项目数量完成 88.43%，培训人数完成 107.08%。根据绩效评价体系

系本项满分 7 分，扣除 0.16 分，最终得分 6.84 分 $[(88.43\%+107.08\%)/2=6.84 \text{ 分}]$ 。

(2) 质量达标率： 2021 年度已实施的项目均按照预期目标质量完成。根据绩效评价体系本项满分 7 分，扣除 0 分，最终得分 7 分。

3. 产出时效

完成及时率：培训计划为 2021 年度，实际已实施项目均在 2021 年度按时完成，未超计划时限。根据绩效评价体系满分 6 分，扣除 0 分，最终得分 6 分。

4. 成本目标

成本使用率：2021 年市财政拨付党员和干部教育培训项目预算资金 300 万元，实际支出 130.90 万元，成本使用率为 43.63%，主要原因为受当年多次新冠疫情影响，部分培训项目未开展。根据绩效评价体系本项满分 6 分，扣除 3.38 分，最终得分 2.62 分。

(四) 效益指标分析

项目效益指标从社会效益、可持续影响力和服务对象满意度三个方面通过访谈和问卷调查获取本项目实施后达到的效果，指标分值 25 分，评价得分 23.33 分，得分率为 93.32%。

表 8. 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目效益	社会效益	基层党组织建设	3	2.85	95.00%
		生态文明	3	2.85	95.00%
		优化营商环境	3	2.85	95.00%
		全面从严治党	3	2.85	95.00%

	可持续影响力	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	6	5.7	95.00%
	服务对象满意度指标	服务对象与受益对象满意度	7	6.23	89.00%
小 计			25	23.33	93.32%

1. 社会效益

①通过基层党组织建设培训，基本建立了扎根基层、综合素质高的基层党员和干部队伍；

②通过生态文明建设培训，基本增强了党员和干部的环境保护意识和综合决策能力；

③通过优化营商环境培训，基本提升了领导和干部项目建设、信用体系建设和优化营商环境的能力和水平；

④通过全面从严治党培训，基本提高了党员和干部的理论知识水平和业务能力。

通过以上四方面的培训，本项目培训会对社会效益产生一定的影响，经评价组评价分析，本项目对社会效益的影响程度为 95%。根据绩效评价体系本项满分 12 分，扣除 0.6 分，最终得分 11.4 分。

2. 可持续影响

通过对党员和干部进行培训，促使党员干部从课堂上和书本上获得知识与精神的洗礼，从党的理论思想的世界里汲取理想信仰的营养，从而做到“内化于心、外化于行”，把党的理论思想转变为干事创业、砥砺使命的能力、动力和本领；不断提升自我党性修养，增强在国内外复杂的新形势下，辨别是非，抵御利欲诱惑的能力，确保树立正确的权力观，地位观，利益观，永葆廉政本色，基本上能够培养造就适

应新时代发展的高素质党员干部队伍。经评价组评价分析，本项目可持续影响为 95%，根据绩效评价体系本项满分 6 分，扣除 0.3 分，最终得分 5.7 分。

3. 服务对象满意度

针对本项目，评价单位通过微信小程序进行了调查问卷，调查群体为 2021 年度参加本项目的培训人员。调查时间为：2022 年 7 月 13 日 12 时至 2022 年 7 月 17 日 0 时，共计 108 小时，收到回复份数 55 份，综合结果如下：

表 9. 调查问卷汇总表

题目	满意率	一般	抱怨率
2、您对授课内容的评价（ ）	96.36%	3.64%	0%
3、您对课件设计的评价（ ）	94.55%	5.45%	0%
4、您对课堂气氛的评价（ ）	94.55%	5.45%	0%
5、您对讲师的专业水平的评价（ ）	80.0%	20.0%	0%
7、您对讲师的培训方式的评价（ ）	81.82%	18.18%	0%
8、您对讲师的表达能力的评估（ ）	81.82%	18.18%	0%
9、您对讲师的组织能力的评价（ ）	84.00%	16.00%	0%
10、您对讲师课堂答疑情况的评价（ ）	80.0%	20.0%	0%
11、您认为培训效果是否与您预期目标相一致（ ）	98.18%	0%	1.82%
12、您认为培训结果是否对您提高实际工作有帮助（ ）	98.18%	0%	1.82%

根据对党员干部现场访谈调查以及 55 份调查问卷统计数据分析，党员和干部教育培训项目实施效果基本满意，总体满意度为 88.95%，根据绩效评价体系本项满分 7 分，扣除 0.77 分，最终得分 6.23 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 用活载体资源抓覆盖。通过室内教学、党建教学基地、纪念馆现场教学基地实现现场教学，运用远程教育综合服务平台、网上党校实行网络教学。以室内教学、现场教学、网络教学的三种载体学，推动习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会精神进机关、进农村、进社区、进企业，实现教育培训全覆盖。

2. 注重课程设计抓活力。把丰富学习内容、激发学员兴趣作为提升学习质量的手段，针对不同的培训班次，不同领域党员特点和需求，科学设计培训课程，突出培训的针对性、时效性，适当安排业务知识培训、典型经验介绍及现场培训、互动交流等内容，并通过组织党员佩戴党徽、重温入党誓词、唱国歌、读党章等形式塑造党员仪式感，让党员通过内化身份认同，唤醒政治使命，强化党性锤炼，扛起责任担当，切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

3. 加强师资建设抓保障。高度重视师资力量配备，以市委党校为主阵地，遴选政治素质好、有一定理论水平和工作经验的党员领导干部、党员骨干教师、党务骨干组成讲师团分期分批开展不同层次的培训。同时，结合基层实际，结合不同党员和干部情况，从讲课技巧、

备课要求等方面对讲师团成员进行培训提出意见建议，确保培训更符合基层党员口味，更切合基层实际。为确保理论高度和广度及课程实用性，还邀请省、市委党校有关教授和有关行业专家学者授课，进一步推动党员和干部教育培训工作。

（二）存在的问题

1. 项目实施方面

①项目预算执行率偏低，批复该项目预算资金 300 万元，2021 年度实际使用项目资金为 130.90 万元，部分项目受新冠疫情影响，未按期开展，导致资金覆盖面较小，有效利用率偏低。

②因金昌市培训场所和培训资源受限，个别项目无法大规模开展，给项目实施带来一定的影响。

2. 项目管理方面

①项目绩效目标管理应具体化，绩效目标编制编制应设定具体的目标内容，建立健全考核机制、事后进行总结分析。

②部分资金报销依据不够规范严谨。如市委党校 2021 年 11 月租车费发票代开单位与合同不一致；授课老师授课费支付凭据不够规范。

③超计划资金使用范围使用资金。支付永昌县、金川区村（社区）活动场所建设补助经费各 20 万元，此项经费不在本次培训项目预算经费内。

六、对本项目的建议

根据本项目绩效评价情况，我们提出如下建议：

（一）严格按照中央、省、市以及县的要求落实党员和干部教育培训项目，确保培训工作的完成。市委组织部应组织好全市的党员和干部教育培训项目申报工作，并督促各个部门按照计划完成培训班次。

（二）严格规范党员和干部教育培训班次的计划申报工作。对党员和干部教育培训项目中的每个培训班次应该更加明确培训主题、培训内容、培训人员、培训时间、培训地点、培训结果，并且基于上述信息做好每个培训班次的经费预算管理工作。组织部应该对各单位部门提交的计划严格审核，确认数据的准确性和可执行性。

（三）提高党员和干部教育培训经费的预算执行率。进一步加强预算绩效管理。一是规范绩效目标编制，科学选定绩效指标，尽量使用定量指标，合理确定指标标准；二是围绕绩效目标开展专项资金绩效运行跟踪监控，确保预算资金在正常轨道上运行；三是扎实开展绩效评价工作，增强资金支出责任，提高财政资金使用效益。

（四）扎实开展需求调研，精心设计培训方案，改革创新教育方式，科学设计课程体系，从学员选派、跟踪管理、结果有效等方面加强干部调训跟踪，增强干部培训的精准度和针对性，切实保障干部的参训权利。

（五）加强财务管理，规范使用资金。

（六）善于总结，肯定成绩，找出缺点，便于更好地促进后期的教育培训工作。

（七）尽早安排培训时间，于财政年终决算前报清当年培训经费，避免占用次年轻费预算。

七、其他需要说明的问题

由于“市一级党员和干部教育培训”项目独特的特点，对项目的社会效益和可持续影响无法准确量化，只能依靠评价小组的经验，结合访谈提纲进行评估，指标体系的设计和赋权需要进一步探讨和完善。其次，2021年党员和干部教育培训项目涉及的人员较广，覆盖面广，评价人员根据项目分配资金权重采取了重点抽查的方法，但抽样固有的误差特性，可能对评估结论的客观性造成一定的影响。而且，运用指标框架模型进行分析时，由于模型本身的误差或者数据来源的限制，也可能造成结果不够准确。