

# 中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费项目支出绩效评价报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

为深入贯彻落实全国和省、市人才工作会议精神，以《金昌市“人才特区”建设试点工作实施方案》（市委发〔2012〕29号）为依据，并结合金昌市实际，大力推进人才强市战略，积极打造全市“人才特区”建设。金昌市深入贯彻落实习近平总书记关于新时代人才工作的新理念、新战略、新举措和中央人才工作会议精神，认真贯彻执行省委人才办、市委的部署安排，大力实施人才强市战略，牢固树立“大人才观”，以系统化思维统筹推进各领域人才队伍建设，不断深化人才发展体制机制改革，持续优化人才发展环境，努力在人才的引、育、用、留上下功夫，为推动全市全面转型高质量发展提供了有力的人才和智力支撑。2021年中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费是长期延续性项目，2021年该项目年初预算为240万元，主要用于：统筹全市人才工作，对于集中引进急需紧缺人才工作进行经费支持；实现柔性引进高层次专家年度目标；及时发放高层次人才岗位津贴及购房补贴、组织开展各类人才节日慰问；策划举办各类人才活动，出版《初心》杂志；确保重点人才项目资金支持；保证人才

公寓及人才服务中心、人才食堂正常运行等。

## **（二）项目预算安排和支出情况**

2021 年中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费是长期延续性项目，2021 年金昌市财政项目支出绩效目标批复表中显示该项目年初预算为 240 万元，该项目实际到位 240 万元，上年结转资金为 25.25 万元，全年预算资金为 265.25 万元，累计支出 262.28 万元，预算执行率为 98.88%。

## **（三）项目主要内容和实施情况**

2021 年，中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费的使用，全面统筹了全市人才工作，保障了集中引进急需紧缺人才工作的经费支持。“人才特区”成为地方和行业先行先试人才政策的示范区。项目实施情况如下：本年实际引进急需紧缺人才和高层次人才 68 人；赴外开展集中引才工作 1 次；开展为期 7 天的急需紧缺人才岗前培训；开展 10 余场次关于宣传人才政策的活动；刊印了 2 期《初心》杂志；为 47 名高层次人才发放岗位津贴津贴 54.94 万元；发放了 15 名引进人才购房补贴 96 万元；落实了市级重点人才项目及人才创新创业项目 4 个项目资金 20 万元；保障了昌达花园、龙云里社区、广厦花园人才公寓正常的维护运行。人才政策创新有力地支撑了金昌市“人才特区”的蓬勃发展，也为优秀人才营造了良好的政策环境，有效激发了人才创新创业活力。

## 二、项目绩效目标

### （一）总体绩效目标

深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，坚持党对人才工作的全面领导，紧扣“三新一高”要求，围绕全市工作大局，聚焦市企融合高质量发展和培育提升“2+4”产业链布局人才链，以“五个一批”工作举措为抓手，深入实施“人才强市”战略，着力破除体制机制障碍，不断加大人才引育力度，积极搭建干事创业平台，努力优化人才发展环境，全力打造全省重要的产才融合发展高地。

### （二）2021 年度绩效目标

统筹全市人才工作，对于集中引进急需紧缺人才工作进行经费支持；实现柔性引进高层次专家年度目标；及时发放高层次人才岗位津贴及购房补贴、组织开展各类人才节日慰问；策划举办各类人才活动，出版《初心》杂志；确保重点人才项目资金支持；保证人才公寓及人才服务中心、人才食堂正常运行等。

## 三、评价基本情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1、评价目的

根据《金昌市财政局关于开展 2021 年度市级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（金财发〔2022〕39 号）对于本次预算绩效重点评价的要求，本次绩效评价将

以金昌市“人才特区”建设专项经费项目从2021年1月截至2021年12月底阶段性绩效目标的实现情况、预算执行情况、管理制度实施情况、资金使用规范性等为切入点，全面考察本项目在项目决策、项目管理和项目绩效等方面的综合情况。通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控等各环节进行评价分析，考察资金使用是否达到预期目标，资金管理是否规范，资金使用是否有效，进而总结金昌市“人才特区”建设专项经费项目实施阶段的相关业绩和经验，发现项目及相关政策实施中存在的主要问题，并提出切实可行的建议，为进一步提升项目预算编制的科学性、提升项目管理水平助力。从而不断改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政资金使用效益，为下一步预算资金安排、完善政策提供参考。

## **2、评价对象和范围**

本次绩效评价的对象和范围主要包括中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费项目资金240万元的执行情况。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **1、绩效评价原则**

本次绩效评价以科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关四点为评价原则。

### **2、评价指标体系**

通过梳理“人才特区”建设项目制定背景和实施情况，按照申报项目预算与项目绩效目标—项目实施（管理实施和项目组织实施）—项目效益的逻辑顺序，在梳理项目总目标和项目年度目标的基础上，对项目决策、项目管理、项目绩效等方面实现进行全面设计，完成本项目绩效评价指标体系设计，并评价分析。

### 3、评价方法

本次绩效评价以评价指标体系为基础，主要以指标分析法、文献法、因素分析法、公众评判法来评定项目在决策、过程、产出和效益各环节的实现与达成程度。

### 4、评价标准

评价组将根据本次评价项目的定位、“人才特区”建设专项资金的特性、预算执行的产出和效益、资金使用规范性等开展评价工作，重点考察津贴补贴力度与经费需求是否匹配、项目执行情况和效果等。此次评价标准以绩效指标目标值为基础，主要参考为计划标准，如《金昌市财政项目支出绩效目标申报表》中明确了此次引进人才数要达到70人，可以作为该项目的产出目标。

### （三）绩效评价工作过程

本次绩效评价共分为三个阶段：

第一阶段：开展前期调研，绩效评价组首先就项目决策的相关政策依据、预算资金管理情况、预算绩效目标等与相关负责部门进行沟通，做好前期调研，并确定资料收集清单。

制订绩效评价方案，绩效评价组在此期间研读相关项目资料，全面了解项目情况后围绕项目实施内容、范围和实施计划设立绩效评价指标体系，撰写绩效评价工作实施方案，在与项目负责部门沟通以后，修改完善实施方案，形成终稿，该方案为实施绩效评价工作的依据。

第二阶段：组织实施，评价组进行资料的整理与复核，并根据实际情况开展现场评价和非现场评价，梳理相关问题清单，形成初步评价结论并与被评价单位进行沟通，就评价结论与被评价单位达成一致。

第三阶段：撰写评价报告，评价组根据评价结论撰写评价报告，就评价报告初稿与被评价单位进行沟通交流，根据反馈意见对评价报告进行修改，形成终稿并交付。

## **四、评价结论和绩效分析**

### **（一）综合评价结论**

评价工作组依据《金昌市财政局关于开展 2021 年度市级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（金财发〔2022〕39 号）的文件精神，以《甘肃省财政厅关于印发〈甘肃省省级预算绩效管理办法〉等 6 个办法和规程的通知》（甘财绩〔2020〕5 号）和《金昌市财政局关于印发〈金昌市预算绩效管理办法〉等 6 个办法的通知》（金财发〔2022〕70 号）的评价指标和评分标准为参考，基于对中共金昌市委组织部“人才特区”建设专项经费的资料的审核分析及现场评价核查情况，综合评定该项目绩效评价绩效等级为“良”。

## （二）绩效分析

本次绩效评价通过定性与定量相结合的方式，从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析。项目决策主要评价项目立项、绩效目标和资金投入三个方面，指标分值 17 分，得分率为 78.42%；项目过程主要评价项目资金管理、组织实施等方面的情况，指标总分为 17 分，得分率为 91.5%；产出主要考察项目的产出数量、质量、时效、成本，指标分值 45 分，得分率为 94.67%；效益主要评价项目支出的社会效益、可持续性和受益群体的满意度，指标分值 21 分，得分率为 88%。

## 五、存在问题及原因分析

（一）绩效指标未对年度目标或计划任务进行细化、量化；

（二）绩效自评报告编报数据不严谨，过于形式化；

（三）资金的审批支付没有按照单位财务管理制度严格实行；

（四）相关管理制度和专项资金管理办法年限较久，未及时修订。

## 六、有关建议

（一）绩效指标的设置应该对年度目标或计划任务进行细化、量化；

（二）对项目自评工作要做到全面覆盖、真实准确；

（三）进一步规范资金审批流程，审核工作有待加强；

（四）及时修订相关管理制度和专项资金管理办法。